

电力建设施工安全生产专项监管 驻点福建督查报告

二〇一四年四月

“ ”

2013 432

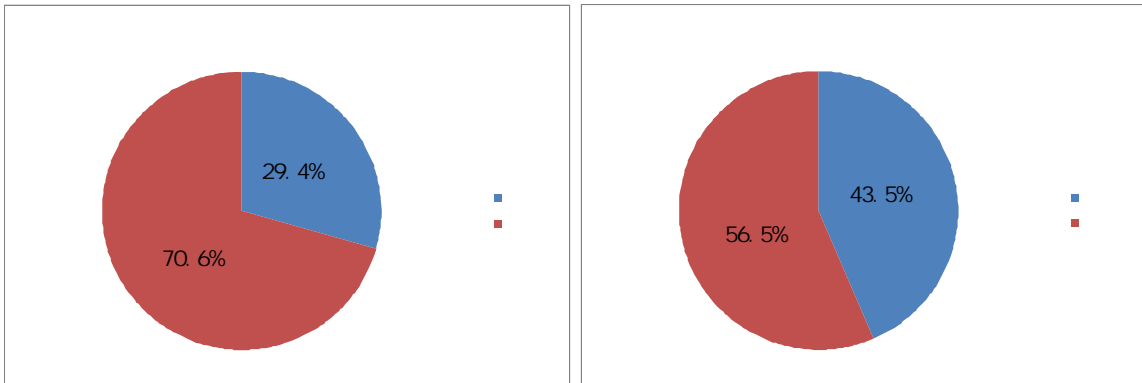
2013 12 2014 1

2013 12

“ ”

17	12	5	12	85
29.4%	37	5	43.5%	12
			70.6%	48

56.5%



1

15

88.2%

70

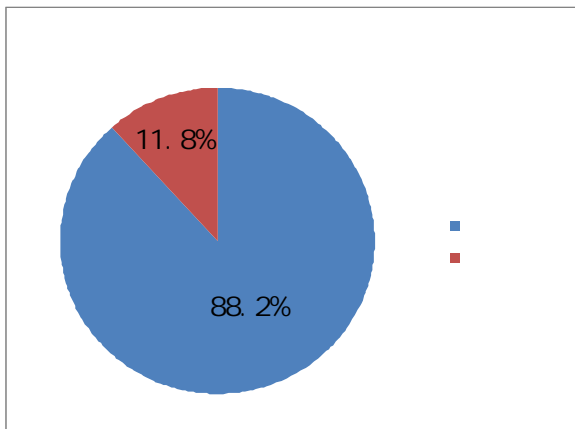
82.4%;

2

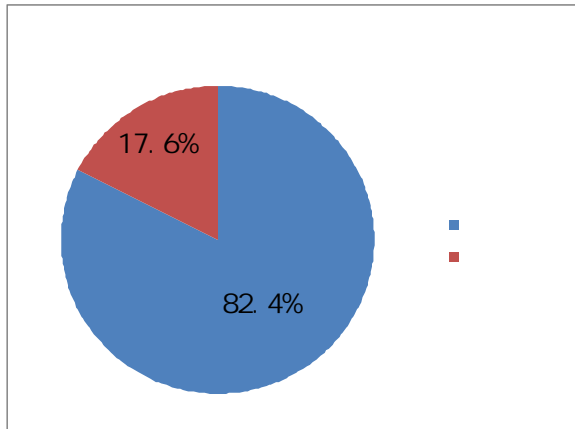
11.8%

15

17.6%



2



“ ”

“ ”

（一）领导重视，参建各方主体责任基本得到落实

2013 “11.22”

专栏 1 福建华电可门发电有限公司强化管理，落实责任

福建华电可门发电有限公司强化脱硫脱硝改造项目的安全管理，公司总经理对施工队伍的准入、工程合同和安全管理协议的签订亲自把关；分管领导强化过程控制，靠前指挥，狠抓现场安全管控；职能部门加强工程技术管理和进度监督，把好质量安全关口，落实安全生产责任。

（二）加强隐患排查治理，有效控制现场安全风险

专栏 2 国网福建省电力有限公司采取多种措施降低施工作业风险

国网福建省电力有限公司注重危险作业项目方案论证，对输变电施工三级及以上施工作业项目(高支模、脚手架搭拆、深基坑开挖、高塔组立、线路重要跨越、变电工程间隔扩建等危险作业)坚持开展专项施工作业方案专家论证，采取风险辨识、评估、预控等方式降低施工作业风险，监护人员到岗到位，落实风险控制措施，降低施工作业风险。

(三) 创新培训方式，从业人员素质得到进一步提高

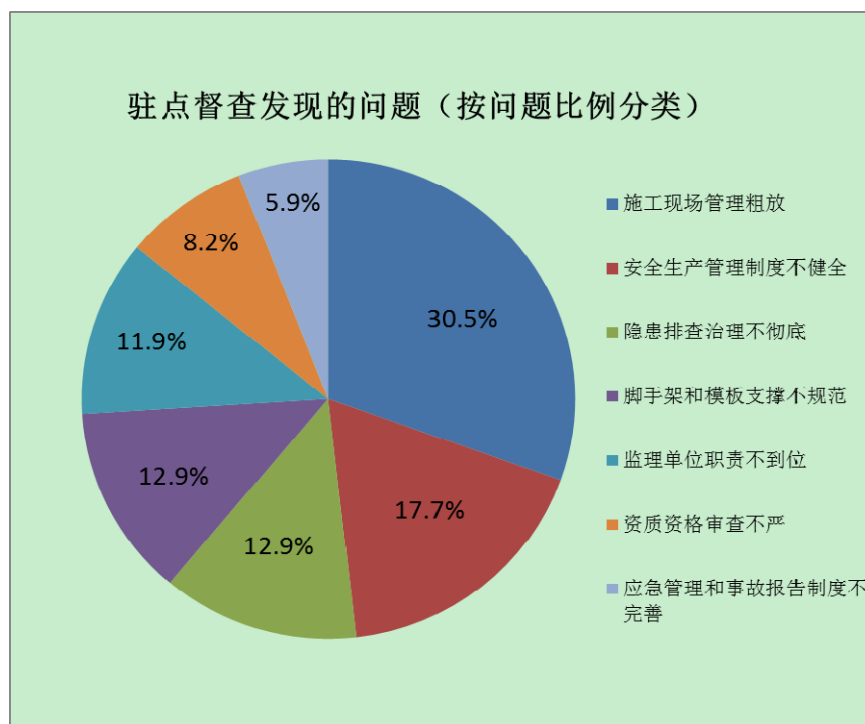
专栏 3 福建华电可门发电有限公司创新培训方式

福建华电可门发电有限公司创新安全例会形式，把单纯文件传达改成分析形势、总结规律；对外委队伍培训采取“讲任务、讲风险、讲措施、手指口述复述”等方式，使培训人员对正确和错误行为的认知更加形象直观，并迅速熟悉安全协议内容和现场施工安全生产有关规定，提高人员的安全意识。

85

12 ,

5



3

（一）施工现场安全管理粗放，监控不到位

26

30.5%，

2

40%

专栏 4 施工现场方面问题

1、福建太平洋电力有限公司湄洲湾电厂 2 号机脱硝改造工程检修单位无锡锡南电站设备有限公司 2 号机空预器检修作业未按照受限空间组织施工、未按施工工序编制作业指导书、施工人员未随身携带作业票、各类作业人员均未携带有效作业证、作业前未规范开展班前安全教育。

2、华阳电业有限公司漳州后石电厂 3 号机脱硝设备改造现场施工单位长春凯希环保有限责任公司使用的安全带母索偏长且下垂严重，失去保护作用；约 15 米高吊物平台的外侧安全栏杆无可靠的安全防护设施；约 17 米高临时作业平台

的栏杆高度不足 105 厘米,无挡脚板;尾部烟道内施工使用 220 伏敞开式碘钨灯,不符合安全要求;氧气和乙炔瓶无防震圈。督查组要求立即停工整改。

3、福建莆田 220kV 厚峰变电站项目工程施工单位中电建福建省第一电力建设公司施工现场电缆沟的土建和电气施工现场人员均未随身携带作业票,抽查一个现场土建施工工作负责人对当天的施工作业票内容不清楚。

4、福建三明 500kV 三阳变二期扩建工程施工单位国网福建省送变电工程公司施工区域安全警示标识牌设置数量不足(其中 500kV GIS 设备区域两个方向的隔离围栏墙上未见警示牌)。部分警示牌内容针对性不强;主变施工作业区域,临近带电设备的 A 型构架爬梯处未设置安全警示标识。

5、浙北-福州特高压交流输变电工程线路工程(17 标段)施工单位国网山东送变电工程公司塔材转运场,临空 10kV 带电线路下吊车作业未采取防触电控制措施,未设专职监护人,个别作业人员未佩戴安全帽。

6、福建福清核电有限公司 2 号常规岛施工现场施工单位中核二三有限公司 8.5 米层汽水分离器、汽机本体的人孔门未设置受限空间警示标志;作业时,未设专人监护。

7、福建宁德 220kV 柳城变电站建设工程施工单位福建省亿力电力建设有限公司施工现场预留孔洞、电缆沟无安全防护措施,现场放置的 SF6 气瓶未采取防倾倒的措施,部分气瓶无防震圈,气瓶未分区存放并标识。

专栏 5 施工用电方面问题

国网福州 1000kV 变电站工程国网山东送变电工程公司,施工现场搅拌站搅拌机开关箱内无接地线排、无接线示意图;编号 D2-001 的电源接线箱内部接线不规范,一闸多接、接线头未使用接线铜鼻。

(二) 安全生产管理制度不健全,安全生产协议签订不规范

15

17.7%

专栏 6 安全生产管理制度方面问题

1、华阳电业有限公司后石电厂 3 号机脱硝工程建设单位华阳电业有限公司，未与施工单位长春凯希环保有限责任公司签订“安全生产协议书”，未组织对《施工组织设计》进行审核和批准，签订的合同中未明确安全生产费用提取比例和使用方式；施工单位《脱硝装置改造安全作业指导书》引用已作废 1992 年版的《电力建设安全工作规程》。

2、国网福州 1000kV 变电站工程建设单位国网福建电力经济技术研究院业主项目部，未逐级签订 2013 年和 2014 年安全责任书。

3、浙北-福州特高压交流输变电工程线路工程（17 标段）施工单位国网山东送变电工程公司施工项目部，安全管理制度中未明确各管理部门安全职责。

4、福建福清核电有限公司 1~4 号核电机组建设工程，施工单位中国核工业第五建设有限公司未与分包商上海吉星工业设备安装有限公司签订安全协议。

专栏 7 安全生产费用方面问题

浙北-福州特高压交流输变电工程线路工程（17 标段）施工单位国网山东送变电工程公司、福建泉州 500kV 紫岭变、福建三明 500kV 三阳变二期扩建工程施工单位国网福建省送变电工程有限公司施工项目部未规范建立安全生产费用管理台账，未严格按照规定开支费用，建设单位国网福建电力经济技术研究院业主项目部、监理单位福建和盛工程管理有限责任公司监理项目部没有按规定对安全生产费用使用情况进行检查，无相关记录。

（三）隐患排查治理工作不彻底，安全管理措施落实不到位

12.9%

1

20%

专栏 8 隐患排查治理方面问题

1、福建华电可门发电有限公司 1 号炉脱硫吸收塔 4、5 号浆液循环泵基础施工现场，施工单位中国华电工程（集团）有限公司未按时完成建设单位 12 月 6 日下达的暂时停工令有关脚手架搭设和管理、电动机具安全管理、现场安全文明施工管理等方面的问题。

2、国网福州 1000kV 变电站工程施工单位福建省送变电工程公司未见安全检查及隐患排查活动的专项排查方案；人工挖孔桩施工未见可能存在的有害气体风险进行辨识。

3、福建莆田 220kV 厚峰变电站新建工程施工单位中电建福建省第一电力建设公司未对“基坑开挖施工作业”和“零下气温施工作业”制定安全措施。

4、福建宁德核电有限公司 3、4 号机组建设工程施工单位中电建山东电力建设第三工程公司未针对大型构件施工、高处作业、施工临时用电、起重吊装等危险作业，未制定相应的安全措施。

（四）脚手架搭设和模板支撑不规范，施工设备管控不到位

11

12.9%

2

40%

专栏 9 脚手架搭设、模板支撑和起重机械方面问题

1、福建太平洋电力有限公司湄洲湾电厂 2 号机脱硝改造工程施工单位蓝天环保有限公司 2 号机烟道下部脱硝施工脚手架搭建无施工方案、脚手架无扫地杆

第一层水平杆、大横杆间距，小横杆间距，立杆间距太大，作业平台临空面未挂安全网、架子工马某无“架子工证”、脚手架未经验收；脱硫设备检修吊装作业未规范编制专项施工方案；起重机械无有效的安全使用证；起重作业、起重指挥和司索人员未持有效资格证书；吊索具铭牌缺失；吊装作业未规范使用吊索具。督查组要求对以上问题立即停工整改。

2、福建华电可门发电有限公司 1 号炉脱硫吸收塔 4、5 号浆液循环泵基础设施单位中国华电工程(集团)有限公司施工现场搭设的脚手架无扫地杆、无支撑，脚手板未满铺；一脚手架立杆纵向间距过大。

3、国网福州 1000 千伏变电站工程施工单位国网福建省送变电工程公司继保室土建施工现场脚手架未制定搭设方案，各型号管材混用。

4、福建宁德核电有限公司 3、4 号机组建设工程施工单位中电建山东电力建设第三工程公司在 3 号主变消防设备安装所搭设的脚手架不规范，脚手板绑扎不牢。

专栏 10 施工设备方面的问题

国网福州 1000 千伏变电站工程施工现场国网福建省送变电工程公司租用的吊车(皖 A56305)无“安全检验合格证”，现场钢筋加工机械未设围栏且无安全警示标识。

(五) 监理职责履行不到位

10

11.9%

专栏 11 监理单位方面的问题

1、福建泉州 500kV 紫岭变基建工程监理监理单位福建和盛工程监理公司，监理

工作大纲没有根据工程安全风险辨识结果有针对性的制定现场监理措施。

2、福建泉州 220kV 西昌变、110kV 霞光变工程监理单位福建闽能咨询有限公司，未对施工单位福建泉州亿兴电力工程建设有限公司施工项目部编制的临时用电施工组织设计进行审核。

3、福建福清核电有限公司 1-4 号核电机组建设工程监理单位北京四达贝克斯监理公司，未对中国核工业二四建设有限公司的分包商资质进行备案审查。

（六）资质审查不严，存在以包代管、无证上岗、虚报资质证书等现象

	7	8.2%
1	20%	

专栏 12 企业资质方面问题

福建华电可门发电有限公司 1 号炉脱硫增容改造工程施工分包单位山东正泰工业设备安装公司的《中华人民共和国特种设备安装改造维修许可证（锅炉）》已过期。

专栏 13 作业人员资格方面问题

1、华阳电业有限公司后石电厂 3 号机脱硝工程施工单位长春凯希环保有限公司施工项目现场随机抽查两名焊工的焊工证均过期，督查组要求立即停止焊接工作。

2、福建莆田 220kV 厚峰变电站新建工程施工单位中电建福建省第一电力建设公司现场多名登高作业人员未持证上岗。

3、福建福清核电有限公司 1~4 号核电机组建设工程分包单位上海越宙公司（承包水暖电安装）项目负责人郭某无安全资格 B 类证。

（七）应急预案不完整或演练程序不合规，事故报告制度不完善

5

5.9%

专栏 14 应急预案和演练程序方面问题

1、福建泉州 500kV 紫岭变基建工程施工单位国网福建省送变电工程公司、福建泉州 220kV 西昌变、110kV 霞光变基建工程施工单位福建泉州亿兴电力工程建设有限公司施工项目部未见防高空坠落、防台抗汛等突发事件应急预案，对《现场应急处置方案》演练效果进行的评估内容没有针对性。

2、福建太平洋电力有限公司湄洲湾电厂 2 号机脱硝改造工程施工单位蓝天环保有限公司制定的脱硝工程《氨泄漏应急预案》未经审核批准。

专栏 15 事故报送方面问题

福建泉州 500kV 紫岭变基建工程施工单位国网福建省送变电工程公司、福建泉州 220kV 西昌变、110kV 霞光变基建工程施工单位福建泉州亿兴电力工程建设有限公司施工项目部未建立突发事件信息报送管理制度。

（一）强化安全生产主体责任落实，全面加强电力建设安全生产工作

“ ”

(二) 强化隐患排查治理，建立长效工作机制

“ ”

“ ”

(三) 强化施工队伍管理，严格资质审查和从业人员培训

(四) 加强监理单位的管理，认真履行安全监督职责

(五) 强化施工现场安全监管，防范人身伤亡事故发生

(六) 强化施工设备管理，有效降低施工现场安全风险